



Январь 2014 г.

Страновой обзор

Россия

2013 г. прошел под знаком наступления на гражданское общество и критиков Кремля, начатого российскими властями в предыдущем году. Применение «закона об иностранных агентах» обернулось беспрецедентной волной проверок неправительственных организаций (НПО) по всей стране. Несколько организаций были вынуждены закрыться, а десятки групп противостоят органам прокуратуры в суде, отказываясь регистрироваться в качестве «иностранных агентов». Парламент принял законы, ограничивающие права ЛГБТ и свободу выражения мнения и ущемляющие право на неприкосновенность частной жизни. Продолжались нарушения прав человека на Северном Кавказе.

Гражданское общество

Так называемый «агентский» закон 2012 г. обязывает НПО, которые получают финансирование из зарубежных источников и занимаются «политической деятельностью», определяемой крайне широко, регистрироваться в качестве «иностранных агентов». Таким образом, независимые организации фактически очерняются как шпионы и предатели. К «политической» относят такую деятельность, как призывы к реформам, информирование о ситуации с правами человека, помощь жертвам нарушений и др.

В марте – мае 2013 г. сотни НПО подверглись дотошным проверкам, которые преследовали цель запугать организации и заставить их зарегистрироваться в качестве «иностранных агентов».

На момент подготовки этого обзора [ноябрь 2013 г.] власти по итогам проверок возбудили административные дела в отношении по меньшей мере девяти организаций и пять административных дел в отношении их руководителей за отказ регистрироваться. Вследствие этого две НПО были вынуждены самоликвидироваться, по меньшей мере три решили свернуть свою деятельность, чтобы избежать дальнейших преследований. Еще десяткам организаций прокуратура предписала зарегистрироваться, либо предупредила, что им может понадобится регистрация. Многие НПО также попали под санкции якобы за нарушение правил пожарной безопасности, налогового и трудового законодательства, а также санитарных норм.

Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

В июне 2013 г. парламент единогласно принял закон, запрещающий распространение среди детей «пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений», под которыми

подразумеваются отношения между лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами (ЛГБТ). Нарушителям грозят крупные штрафы, а если это иностранцы – до 15 суток ареста и депортация. С 2006 г. аналогичные законы о запрете «пропаганды гомосексуальности» среди детей были приняты в 11 российских регионах.

В том же месяце парламент принял закон, запрещающий усыновление российских детей иностранными однополыми парами и не состоящими в браке лицами из стран, где разрешены однополые браки. В сентябре группа депутатов внесла законопроект, предусматривающий включение гомосексуальности одного из родителей в перечень оснований для лишения родительских прав. Позднее он был отозван на доработку.

Обсуждение этих законов сопровождалось гомофобной риторикой, в том числе со стороны официальных лиц, и эскалацией насилия на почве гомофобии. Только в мае 2013 г. прошли сообщения о трех таких убийствах в различных регионах России.

Контргруппировки, преимущественно состоящие из радикальных националистов и неонацистов, заманивают мужчин или подростков на встречу, обвиняют их в том, что они геи, издеваются над ними и избивают, после чего выкладывают видеозаписи в социальных сетях. В сентябре 2013 г. в интернете была размещена видеозапись изнасилования предполагаемого узбекского мигранта в России, которого, угрожая пистолетом, заставили говорить, что он гей. Отдельные расследования, которые возбуждались по фактам избиений и издевательств, не увенчались приведением виновных к ответственности.

Свобода выражения мнений

В июне 2013 г. президент Владимир Путин подписал закон, вводящий наказание до трех лишения свободы за публичное «оскорбление религиозных чувств верующих». Четкого определения «оскорбительных» действий или высказываний в законе не содержится. На практике он пока не применялся.

На момент подготовки этого обзора в парламенте обсуждался законопроект о запрете критики, ставящей под сомнение справедливость решений Нюрнбергского процесса или действий антигитлеровской коалиции, с санкцией до трех лет лишения свободы, а в случае совершения таких действий с использованием СМИ или должностным лицом – до пяти лет.

Преследования правозащитников, оппонентов Кремля и других критиков

Власти продолжают уголовное преследование участников крупной демонстрации на Болотной площади в Москве, прошедшей накануне инаугурации Владимира Путина в мае 2012 г., по несоразмерным обвинениям в «массовых беспорядках» и насилии в отношении сотрудников полиции. На момент подготовки этого обзора два человека были осуждены на два с половиной и четыре с половиной года лишения свободы, одного суд отправил на бессрочное принудительное психиатрическое лечение. Из остальных 24 обвиняемых 14 содержались в СИЗО, некоторые – больше года, непосредственно под судом находились 12 человек.

В июле антикоррупционный блогер и известный оппозиционер Алексей Навальный был приговорен к пяти годам лишения свободы по политически окрашенным обвинениям в хищении. До вступления приговора в силу его оставили на свободе, и 16 октября апелляционная инстанция заменила реальный срок на условный.

Двум участницам феминистской панк-группы Pussy Riot, осужденным 17 августа 2012 г. за 40-секундный перформанс в крупнейшем московском храме, было отказано в условно-досрочном освобождении, и они продолжали отбывать свои двухлетние сроки. В сентябре Надежда Толоконникова объявила голодовку, заявив о бесчеловечных условиях труда в колонии, лишении сна и угрозах со стороны администрации. В октябре она возобновила голодовку, чтобы вновь привлечь внимание к угрозам в свой адрес. Во время этапирования Толоконниковой из Мордовии (как потом выяснилось, для перевода в колонию в Красноярске) власти почти месяц не давали ей возможности связаться с родственниками и адвокатами, а также не предоставляли никакой информации о ее положении и местонахождении.

В июле нижегородский суд отказался удовлетворить иск прокуратуры о запрете как «экстремистской» книги «Международный трибунал для Чечни», авторы которой считают целесообразным создание международного трибунала для расследования заявлений о военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных во время двух войн в Чечне. В октябре апелляционная инстанция оставила сентябрьское судебное решение без изменений.

В сентябре были арестованы 30 активистов и членов экипажа корабля экологической организации Greenpeace, которая попыталась провести акцию протеста в Печорском море. Следственные органы обвинили их в пиратстве, позднее обвинение было переквалифицировано на хулиганство. На момент подготовки этого обзора 29 человек из 30 были отпущены под залог.

В ноябре Михаил Савва – университетский преподаватель и руководитель известной неправительственной организации, над которым шел судебный процесс в Краснодаре якобы за махинации с бюджетным грантом, заявил суду, что власти угрожают вменить ему государственную измену. По его словам, сотрудники правоохранительных органов, среди прочего, ссылались на получение его организацией иностранных грантов, а также на его встречи с сотрудниками американского посольства.

Северный Кавказ

В 2013 г. в республиках Северного Кавказа сохранялась активность вооруженного подполья, особенно в Дагестане. По информации независимого онлайн-медиапортала «Кавказский узел», за первые девять месяцев 2013 г. в регионе было убито 375 человек, в том числе 68 гражданских лиц, ранено – 343, в том числе 112 гражданских лиц. При этом 64% убийств и 71% ранений приходились на Дагестан.

По данным правозащитного центра «Мемориал», одной из ведущих российских независимых правозащитных организаций, с января по июнь 2013 г. восемь человек стали жертвами похищений дагестанскими силовыми структурами; на момент подготовки этого обзора судьба и местонахождение пятерых оставались неизвестными. Новый глава республики Рамазан Абдулатипов не продолжил политики диалога с умеренными салафитами, которую проводил его предшественник. Среди прочего Абдулатипов отказался от комиссии, занимавшейся содействием возвращению боевиков к мирной жизни (комиссия была закрыта, а новая, созданная на ее месте, фактически бездействует). В 2013 г. усилилось преследование салафитов правоохранительными органами. Безнаказанные нарушения, включая пытки, похищения и силовые операции в отношении предполагаемых боевиков и их семей приводили к нарастанию отчуждения со стороны местных общин. Под флагом борьбы с «экстремистами» власти благосклонно смотрели на подъем «народных дружин», в результате действий которых некоторые салафиты были вынуждены покидать свои дома.

В июле неизвестными был застрелен независимый журналист Ахмеднаби Ахмеднабиев, известный своей критикой нарушений со стороны силовых структур. Официальное расследование, продолжавшееся на момент подготовки этого обзора, рассматривало в качестве основной версии убийство в связи с профессиональной деятельностью. Ранее Ахмеднабиев сообщал властям, что в его адрес поступали угрозы физической расправы, однако достаточных мер по расследованию принято не было. Ахмеднабиев стал уже вторым журналистом, писавшим о проблемах подавления вооруженного подполья, который был убит в Дагестане меньше чем за два года. Убийство Хаджимурада Камалова в 2011 г. остается нераскрытым.

В Ингушетии, по данным ПЦ «Мемориал», жертвами задержаний в стиле исчезновения с января по март 2013 г. стали пять человек, из них двое «пропали без вести». В августе предположительно боевиками был убит глава республиканского Совета безопасности Ахмет Котиев.

По данным ПЦ «Мемориал», в Чечне за первую половину 2013 г. один человек «исчез» после похищения силовыми структурами. Последние, фактически подконтрольные главе Чечни Рамзану Кадырову, продолжали практиковать коллективное наказание в отношении родственников и предполагаемых пособников лиц, подозреваемых в принадлежности к вооруженному подполью. Пострадавшие, боясь мести со стороны властей, все менее охотно сообщают о нарушениях. Нарушения прав человека остаются безнаказанными и в значительной степени скрытыми.

В конце августа Генеральная прокуратура обвинила республиканское министерство внутренних дел в отсутствии со стороны последнего поддержки в расследовании фактов исчезновения людей на территории Чечни в период с 1990 по 2000 гг. Главе МВД ЧР было внесено соответствующее представление.

В Чечне продолжает проводиться политика по принуждению женщин носить платок; по данным активистов за права женщин, в республике отмечается рост числа убийств по мотивам «честь».

Сотрудничество с Европейским судом по правам человека

На момент подготовки этого обзора Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) вынес более 200 постановлений о признании российского правительства ответственным за серьезные нарушения прав человека в Чечне. По меньшей мере три таких дела связаны с нарушениями, которые были совершены фактически подконтрольными Кадырову силовиками.

Россия выплачивает пострадавшим назначенную судом финансовую компенсацию, однако власти не обеспечивают исполнения существа страсбургских постановлений, не проводят эффективных расследований и не привлекают виновных к ответственности. В октябре российское правительство впервые для случаев по делам, относящимся к вооруженному конфликту в Чечне, признало, что имело место нарушение права на жизнь, когда ЕСПЧ вынес постановление по жалобе *Абдулханов и другие*.

В июле 2013 г. ЕСПЧ установил нарушение Россией Европейской конвенции о правах человека применительно к судебному процессу и приговору по «первому делу ЮКОСа» 2005 г., назначив отбывающему наказание Михаилу Ходорковскому компенсацию в размере 10 тыс. евро.

Нарушения в контексте подготовки к зимним Олимпийским играм 2014 г.

Власти продолжали притеснять и запугивать организации, активистов и журналистов, критиковавших подготовку к Олимпиаде.

Некоторые трудовые мигранты, занятые на строительстве олимпийских объектов и другой инфраструктуры, продолжали сообщать о случаях непредоставления работодателем трудового договора или невыплаты обещанной заработной платы. По меньшей мере один рабочий, пытавшийся жаловаться на эксплуатацию, был задержан полицией по ложным обвинениям. Местные власти не обеспечивали эффективного расследования жалоб рабочих, а в сентябре начали массовые рейды в преддверии игр, задерживая и выдворяя мигрантов с неурегулированным статусом.

Для освобождения участков под олимпийские объекты и строительство инфраструктуры власти переселили более 2 тыс. семей. Не все выселяемые получили справедливую компенсацию. Власти отказывались выплачивать компенсацию или обеспечивать переселение другим семьям, чья собственность серьезно пострадала или оказалась затронутой в связи с олимпийским строительством.

Паллиативная помощь

Ограничительная политика правительства и недостаточное наличие возможностей лечения боли устойчиво сохраняются и серьезно препятствуют оказанию паллиативной помощи. Каждый год десяткам тысяч умирающих онкобольных отказывается в праве на адекватное облегчение боли. В мае 2013 г. врача в Красноярске приговорили к штрафу по делу о незаконном обороте контролируемых препаратов - после того как врач помог терминальному онкобольному с острым болевым синдромом получить опиоидные анальгетики. В сентябре апелляционная инстанция вернула дело на новое рассмотрение. Новый состав суда отстранил от дела ведущего защитника.

В мае 2013 г. правительственное постановление несколько облегчило пациентам доступ к наркосодержащим обезболивающим средствам. Однако его реализация проблематична.

Права людей с инвалидностью

Россией предпринят ряд знаковых шагов, чтобы продемонстрировать приверженность обеспечению доступного окружения для примерно 13 млн. российских граждан с инвалидностью, включая реализацию многомиллиардной программы «Доступная среда» и решение принять в Сочи зимние Паралимпийские игры 2014 г.

Однако для многих людей с инвалидностью в России участие в основных аспектах повседневной жизни остается крайне проблематичным или вовсе невозможным вследствие целого ряда препятствий. Последние включают отсутствие пандусов и подъемников, что приводит к изоляции в пределах дома; нежелание работодателей нанимать людей с инвалидностью; недостаточность аудиовизуальных и сенсорных приспособлений в автобусах, поездах, на вокзалах и станциях. Большинство проинтервьюированных Хьюман Райтс Вотч людей с инвалидностью, которые обращались к местным властям с жалобами на недоступность объектов или служб, не получали на свои жалобы своевременного и эффективного ответа.

В настоящее время в закрытых учреждениях живут сотни тысяч взрослых и детей с инвалидностью, признанных нуждающимися в постоянном уходе. Среди них немало тех, кто хотел бы и мог бы работать и самостоятельно себя обеспечивать – при условии определенной социальной поддержки.

Права мигрантов

В июле 2013 г. московские правоохранительные органы развернули дискриминационную кампанию против мигрантов с якобы неурегулированным статусом, задерживая лиц с неславянской внешностью с заявленной целью выявления предполагаемых нарушений миграционного и трудового законодательства. Утверждалось, что всего в Москве было задержано несколько тысяч человек. Некоторых отпускали, других выдворяли из России. Сотни задержанных были помещены в наскоро оборудованный палаточный лагерь, где

содержались в негуманных условиях. Кампания по задержанию и выдворению мигрантов затем распространилась и на другие российские регионы с высокой концентрацией трудовых мигрантов, включая Сочи.

Ключевые международные акторы

Международные акторы выражали обеспокоенность рядом аспектов ситуации в России, осуждая закон о «гей-пропаганде», «закон об иностранных агентах», кампанию проверок НПО, а также нарушения, которыми сопровождалась резонансные судебные процессы над оппонентами власти.

В мае 2013 г. спецдокладчики ООН по свободе ассоциации, положению правозащитников и свободе выражения мнений выражали серьезную обеспокоенность «обструкционистскими, угрожающими и стигматизирующими последствиями» волн проверок российских НПО в контексте «закона об иностранных агентах».

В ходе рассмотрения ситуации в России Советом ООН по правам человека в рамках универсального периодического обзора российская сторона отвергла ключевые рекомендации в области свободы ассоциации, прав ЛГБТ и нарушений в отношении трудовых мигрантов в Сочи. Генеральный секретарь Совета Европы, комиссар СЕ по правам человека, спецдокладчики Парламентской ассамблеи СЕ настоятельно призывали Россию пересмотреть законодательство о неправительственных организациях.

Верховный представитель Евросоюза по внешним связям и политике безопасности Кэтрин Эштон высказывалась по нескольким «вызывающим глубокую тревогу» тенденциям в России, включая наступление на гражданское общество и преследования политических активистов, безнаказанность прошлых нарушений прав человека, а также дискриминационное законодательство в отношении ЛГБТ. Подводя итоги июньского саммита ЕС-Россия, председатель Европейского совета Херман ван Ромпей признал, что права человека остаются «важным, хотя и непростым, элементом наших отношений».

Ситуацию с правами человека в России также публично критиковали правительства государств Евросоюза. Германия и Франция осуждали «закон об иностранных агентах», особенно после проверок работающих в Москве организаций этих стран. Официальные лица многих государств и межправительственных организаций также выражали серьезную обеспокоенность в связи с законом о «гей-пропаганде».

Международный олимпийский комитет (МОК) публично подтвердил свою приверженность недопущению дискриминации ЛГБТ, однако отказался предлагать России отменить закон о «гей-пропаганде». Прежний президент МОК Жак Рогге ограничился тем, что лишь запросил у российской стороны «заверения» в том, что в Сочи дискриминации не будет. Нынешний глава МОК Томас Бах уклонился от осуждения этого закона и заявил, что МОК «не может претендовать на верховенство над суверенными государствами».

Отношения между США и Россией в 2013 г. были особенно напряженными. В декабре 2012 г. Конгресс США принял законодательство, предусматривающее запрет на въезд и замораживание активов в отношении российских должностных лиц, причастных к смерти выступившего с разоблачениями налогового консультанта Сергея Магнитского, а также к пыткам или убийствам других разоблачителей. Первоначальная версия соответствующего списка включала 18 человек, 16 из которых имели непосредственное отношение к делу Магнитского. Российская Госдума в ответ приняла закон о запрете усыновления российских сирот гражданами США. В январе 2013 г. США из-за разногласий относительно «закона об иностранных агентах» вышли из рабочей группы по вопросам гражданского общества в рамках двусторонней американо-российской президентской комиссии.

Президент США Барак Обама отменил запланированный на сентябрь саммит с Владимиром Путиным, сославшись на отсутствие прогресса в двусторонней повестке, в том числе по вопросам нарушений прав человека. Состоялась встреча министров иностранных дел и обороны, однако на ней права человека не затрагивались. Впоследствии Барак Обама отмечал, что был лично «задет» российским «законодательством против геев и лесбиянок».

Внешняя политика

Российская внешняя политика препятствовала обеспечению ответственности за нарушения гуманитарного права и – на протяжении большей части года – доставке гуманитарной помощи всем нуждающимся в Сирии. В своем стремлении не допустить «смены режима», военной интервенции и возложения ответственности за нарушения исключительно на сирийское правительство, Россия, будучи тесным союзником последнего и активно поддерживая его, также не предпринимала шагов в интересах прекращения военных преступлений и преступлений против человечности, привлечения причастных к преступлениям к ответственности и обеспечения доступа к гуманитарной помощи для населения во всех частях Сирии, в том числе, контролируемых повстанцами.

Вплоть до применения в Сирии химического оружия 21 августа Россия и Китай продолжали блокировать эффективное реагирование Совета Безопасности ООН на ситуацию в этой стране. После этого инцидента Россия поддержала резолюцию СБ, требующую от сирийского правительства ликвидировать химическое оружие. Россия также не препятствовала принятию заявления председателя СБ с призывом обеспечить немедленный, безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ на всей территории Сирии. Россия продолжала блокировать усилия некоторых членов СБ по передаче сирийского досье Международному уголовному суду, который в таком случае получал бы мандат на рассмотрение тяжких преступлений, совершенных всеми сторонами конфликта.

В 2013 г. Россия продолжала продвигать инициативы, направленные на ослабление автономии договорных органов ООН. Российские предложения включали «контроль» со стороны государств-участников, позволяющий государству, ситуация в котором рассматривается, участвовать в процессе формулирования вопросов, направляемых ему соответствующим комитетом.

Несмотря на наличие у Совета ООН по правам человека прямого права реагировать на ситуации их нарушения, Россия продолжала играть негативную роль, ставя под сомнение оправданность реагирования Совета по конкретным странам, где оно было необходимо, в том числе, в отношении Шри-Ланки, Беларуси и Сирии, объявляя позицию Совета политизированной.